

Załącznik 1 Wykaz uwag i opinii zgłoszonych w ramach konsultacji społecznych projektu uchwały w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej

L.p.	Zgłaszający	Treść uwagi	Uwzględnienie uwagi	Uzasadnienie
1	Stowarzyszenie Inicjatywy Lokalnej ADSUM	W § 3 projektu uchwały proponujemy skreślenie ustępu 3. Zapis o poniższej treści jest niezgodny z kodeksem postępowania administracyjnego. "Wzór wniosku zostanie określony w drodze Zarządzenia Wójta Gminy Malczyce". Ewentualnie proponujemy zapis np. "pomocniczy wzór wniosku".	Uwaga nieuwzględniona	Rada Gminy nie ma kompetencji do określania <u>w sposób wiążący</u> elementów wniosku, w szczególności, gdy ustawodawca wyraźnie odsyła w tym zakresie do regulacji Kodeksu postępowania administracyjnego. Sformułowanie, iż <u>wzór wniosku</u> zostanie określony w drodze Zarządzenia Wójta Gminy, nie oznacza, iż będzie to obligatoryjny formularz, którego niezastosowanie może skutkować odrzuceniem wniosku. Jest to wzór, nie formularz, który ma pomóc wnioskodawcy zawrzeć w nim informacje, pozwalające na ocenę inicjatywy lokalnej. W § 3 ust. 2 projektu uchwały wskazano, że "Wniosek o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej stanowi wniosek w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego". Oznacza to, że może być nim po prostu pismo. Ponadto należy nadmienić, iż oceny legalności aktów prawa miejscowego dokonuje Organ Nadzoru tj. Wojewoda. Niniejszy projekt uchwały został skonsultowany w całości z Organem Nadzoru, który wyraził wstępnie pozytywną opinię. Projekt uchwały został również zaopiniowany przez radcę prawnego.
2	Stowarzyszenie Inicjatywy Lokalnej ADSUM	W § 5. O treści "Współudział wnioskodawcy w realizacji zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej może polegać na: 1) świadczeniu pracy społecznej; 2) świadczeniu rzeczowym; 3) świadczeniu pieniężnym, w wysokości co najmniej 2% od kwoty dofinansowania", proponuje się skreślenie pkt 3. Ustawa nie przewiduje możliwości określania minimalnej wysokości świadczenia pieniężnego. Wysokość tego świadczenia zostanie poddana ocenie wg kryteriów ujętych w załączniku nr 1 do uchwały.	Uwaga nieuwzględniona	Zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie zobowiązanie wnioskodawcy może polegać na świadczeniu pracy społecznej, pieniężnym lub rzeczowym. Ponieważ inicjatywa lokalna ma być formą współpracy jednostek samorządu terytorialnego z ich mieszkańcami, w celu wspólnego realizowania zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej, a nie przerzucaniem finansowania na samorząd, zaproponowano niewielki procentowy udział finansowy wnioskodawcy. Projekt uchwały został w całości, również w tym zakresie, skonsultowany z Organem Nadzoru.
3	Stowarzyszenie Inicjatywy Lokalnej ADSUM	Zapis § 8. O treści "Wnioski o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej podlegają ocenie po uchwaleniu budżetu gminy na nadchodzący rok." jest niezgodny z zapisem § 4 oraz kodeksem postępowania administracyjnego. Wnioski o inicjatywie lokalnej składane w każdym czasie podlegają ocenie zgodnie z terminami określonymi w kpa.	Uwaga nieuwzględniona	Zgodnie z § 4 projektu uchwały "Wniosek o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej składa się w każdym czasie". Należy pamiętać, że samorząd działa w oparciu o budżet roczny, czyli plan wydatków i przychodów samorządu na rok kolejny. Inicjatywa lokalna jako pomysł mieszkańców na realizację zadania publicznego musi wpisać się w ten plan. W związku z koniecznością zaangażowania środków publicznych do współrealizacji inicjatywy lokalnej, niezbędne jest zabezpieczenie środków w budżecie gminy. Wydatkowanie środków publicznych na niezaplanowany w budżecie cel jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych. Projekt uchwały został w całości, również w tym zakresie, skonsultowany z Organem Nadzoru.
4	Stowarzyszenie Inicjatywy Lokalnej ADSUM	W naszej opinii kryterium 5 wkład własny: świadczenie społeczne jest już ocenione w kryterium 3 pn. zaangażowanie społeczne (...) z ilością punktów od 0 do 4.	Uwaga uwzględniona	Dokonano zmiany poprzez wyeliminowanie w kryterium nr 5 świadczenia społecznego, które jak zauważono, jest już punktowane w ramach kryterium nr 3.
5	Stowarzyszenie Inicjatywy Lokalnej ADSUM	W naszej opinii niejasna jest punktacja w kryterium nr 5. Łączna ilość punktów w tym kryterium może wynosić max 3 pkt, przy czym, w przypadku gdy wnioskodawca ujmie we wniosku wszystkie możliwe rodzaje wkładu własnego, wówczas suma punktów wyniesie w tym kryterium 6 punktów (3+2+1).	Uwaga uwzględniona	Dokonano zmiany punktacji w ramach kryterium nr 5. Zaproponowano punktację 0-2: 1 pkt za świadczenie rzeczowe i 1 pkt za świadczenie pieniężne.

6	Stowarzyszenie Inicjatywy Lokalnej ADSUM	Duże wątpliwości budzi kryterium nr 4, z uwagi na bardzo wysoką punktację w przypadku zaangażowania przez mieszkańców środków finansowych w wysokości 90% wartości zadania. Ideą inicjatywy lokalnej jest współpraca przy realizacji zadań własnych gminy, a nie przejmowanie finansowania tych zadań przez mieszkańców. Proponujemy rozważenie zasadności wprowadzenia tego kryterium lub zastosowanie mniejszej wagi przy ocenie tego kryterium lub zakończenie oceny np. na wysokości max. 50% przy odpowiedniej modyfikacji ilości przyznawanych punktów.	Uwaga nieuwzględniona	Jak wskazano w przedmiotowej uwadze inicjatywa lokalna polegać ma na współpracy jednostek samorządu terytorialnego i jej mieszkańców. Nie można wymagać, aby to gmina przejęła w jak największym stopniu finansowanie zadania. Należy również zauważyć, że w ramach kryterium nr 4 nie punktuje się jedynie <u>zaangażowania finansowego</u> wnioskodawcy, a ogólny wkład mieszkańców.
7	Stowarzyszenie Inicjatywy Lokalnej ADSUM	Wątpliwość budzi również kryterium nr 1 celowości z punktu widzenia potrzeb społeczności. Kto i w jaki sposób oraz na podstawie czego określi potrzeby społeczności? W ramach inicjatywy lokalnej realizuje się zadania własne gminy, tym samym z racji samej ustawy, działania w tym zakresie są zadaniami celowymi z punktu widzenia potrzeb społeczności. Dodatkowo kryterium pn. zasięg określa liczby mieszkańców, którym będzie służyć zadanie i w tym również zawiera się pojęcie celowości- tzn. im większej liczbie służy inicjatywa, tym bardziej jest celowa z punktu widzenia realizacji zadań publicznych. W naszej opinii kryterium to jest bardzo podobne do kryterium nr 7 bowiem dokumenty wymienione w tym kryterium są odzwierciedleniem potrzeb mieszkańców.	Uwaga nieuwzględniona	Stosownie do art. 19c ust 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie "Organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego, dokonując oceny wniosku, bierze pod uwagę szczegółowe kryteria oceny wniosku oraz jego celowość z punktu widzenia potrzeb społeczności lokalnej." Nie można zakładać, że wszystkie proponowane przez mieszkańców zadania będą zadaniami celowymi. Organ wykonawczy zobowiązany jest zapisami ustawy dokonać oceny wniosku pod kątem celowości. Zadaniem wnioskodawcy będzie odpowiednio umotywić i uargumentować celowość wniosku, aby uzyskać jak najwyższą liczbę punktów. Po stronie samorządu jest ocena pomysłu mieszkańców i uznania go, biorąc pod uwagę uzasadnienie, za celowy lub nie. Samorząd ma prawo do podjęcia decyzji pozytywnej lub negatywnej, co do wspólnego przedsięwzięcia z mieszkańcami.
8	Stowarzyszenie Inicjatywy Lokalnej ADSUM	W naszej opinii kryterium nr 2 preferuje wnioski mieszkańców z dużych wsi i może istotnie przy tak określonej wadze tego kryterium wpływać na małe zaangażowanie mieszkańców z najmniejszych wsi gminy oraz eliminować dobre małe inicjatywy lokalne z uwagi na nie zdobycie minimalnej ilości punktów.	Uwaga nieuwzględniona	W przypadku kryteriów oceny wniosku o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej ustawodawca dał swobodę samorządom do kształtowania kryteriów, które w tym przypadku z punktu widzenia organu wydają się zasadne. Realizacja zadania w ramach inicjatywy lokalnej może służyć szerokiej grupie odbiorców, mimo że realizowana będzie w tych mniejszych miejscowościach. Nie zakłada się z góry, że inicjatywa realizowana we wsi służy tylko jej mieszkańcom. Np. z zagospodarowanej przestrzeni w miejscowości, np. skwer będą mogły skorzystać osoby spoza wsi. Zadaniem wnioskodawcy będzie odpowiednio uzasadnić w jaki sposób realizacja inicjatywy może służyć jak największej liczbie odbiorców.
9	Stowarzyszenie Sympatyków Malczyce i Okolic	Proponujemy zmianę w paragrafie 3 punktu 9 aby w miejscowości Malczyce mogły być realizowane 2 projekty. W uzasadnieniu podkreślamy fakt, że mieszkańcy Malczyce (3108 osób) stanowią blisko 54% ogółu mieszkańców Gminy Malczyce i proponowana przez nas zmiana byłaby czynnikiem bardziej mobilizującym mieszkańców Malczyce do działania.	Uwaga nieuwzględniona	Uwaga nie dotyczy projektu uchwały w sprawie określenia trybu i szczegółowych kryteriów oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej. Dotyczy programu "Kreatywni w Gminie Malczyce", który jest odrębną inicjatywą od tej wynikającej z projektu przedmiotowej uchwały.
10	Stowarzyszenie Sympatyków Malczyce i Okolic	Należałoby określić wartość roboczogodziny pracy wolontariatu np. 15 zł za 1 rg/h. Będzie to bardziej transparentne i czytelne przy ocenie projektów.	Uwaga nieuwzględniona	jak wyżej